

PALABRAS DEL SEÑOR PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, ALAN GARCÍA, EN JURAMENTACIÓN DE NÚCLEOS EJECUTORES ENCARGADOS DE HACER OBRAS EN LIMA

*Gran Comedor, Palacio de Gobierno
29 de Julio de 2009*

Señoras y señores
Queridos amigos:

Les doy la bienvenida en esta que es su casa y siempre lo será, momentáneamente es mi residencia pero siempre será casa del pueblo ésta; y les agradezco venir en esta día 29 donde hay tantos compatriotas descansando, reposando después de las fiestas de ayer pero ustedes han venido a que continuemos un trabajo que creo muy importante.

Ayer, en el Mensaje al Congreso el planteamiento medular, el planteamiento central era el siguiente: el gobierno nacional, los gobiernos regionales, los municipios tienen recursos, tienen recursos porque el Estado ahorró en los años anteriores, no se gastó todo, vino la crisis y nosotros podemos poner dinero de los ahorros del pueblo peruano de años anteriores, eso fue prudente, pero hay recursos, 23 mil millones de soles para hacer obras desde grandes carreteras o grandes colegios, grandes hospitales hasta pequeñas obras en todo el país.

¿Qué es lo que está ocurriendo?, ¿cuál es el gran problema?, que a pesar del esfuerzo de los ministros, que se esfuerzan o de los presidentes regionales, muchos trabajan muy bien, o de los alcaldes no se llega a gastar todo el dinero y ocurre que se llega a fin del año y de los 23 mil millones que había que gastar en el mejor de los casos se gastan 16 mil, 17 mil y lo que queda va de nuevo a la caja de ahorros para el próximo año, pero cada año se va dejando de gastar una cantidad, ¿porqué? porque hay mucho entrapamiento legal, hay mucha exigencia.

Cuando uno es ministro como el dinero que gasta es dinero del Estado, del pueblo está sujeto a muchas condiciones, a muchas exigencias de seguridad porque todos sospechan, entonces tiene que opinar la Contraloría, tiene que opinar todo el mundo, una serie de instituciones tienen que opinar y los que no están de acuerdo que se haga una obra también opinan a los periódicos y entonces las obras avanzan lentamente porque siempre hay seguridades que tomar u oposiciones que escuchar y esto le ocurre el ministro como le ocurre al alcalde del distrito más pequeño

Está muy bien que cuando una obra es grande, un gran hospital que vale 200 millones ó 300 millones de soles, se tome todas las precauciones, no sólo para que no se robe el dinero alguien sino para ver si de verdad se necesitaba un hospital de ese tamaño, porque a veces se necesita un hospital de 50 camas para un pueblo y alguien quiere hacer un hospital de 150 camas y eso es gastar el dinero por gusto; de manera que hay que estudiar muy bien y eso se llama el Sistema de Inversión Pública (SNIP); Sistema Nacional de Inversión Pública, que tiene que ver si la obra es adecuada o no a la realidad.

Eso está muy bien cuando es una gran obra, cuando es una gran carretera, hay que ver que fruto tiene porque es plata de todos los peruanos, de repente se hace una carretera de ninguna parte hacia nada y no tiene consecuencias económicas en favor del pueblo, se gastó la plata en eso y después nadie va por esa carretera, ha habido casos, para eso sirve el SNIP, para investigar y por eso se demora esa inversión muy grande; pero la inversión pequeña, cuando hay un colegio que necesita 4 aulas más, para qué nos vamos a demorar tanto si sabemos que el pueblo necesita 4 aulas más, de pronto necesitaba sólo 3, oiga pero un aula más tampoco es, para usar los términos de la iglesia, un pecado mortal, será un pecado venial pero no es un pecado mortal; hacer una carretera de 200 millones que no lleva a ninguna parte es un pecado mortal porque es mucho dinero; hacer un aula más, hacer 4 aulas en vez de 3 es un pecado venial y además en algún momento a la velocidad que vamos, va a haber chicos que van a ir a esa cuarta aula.

De manera que la obra pequeña tiene que hacerse mucho más rápidamente, pero los municipios cuando hacen obras pequeñas también están obligados a cumplir obligaciones, exigencias como si fuera gran obra.

¿Qué es lo que hemos propuesto?, yo he dicho hemos hecho una descentralización política, económica, con gobiernos regionales que elige el pueblo y con gobiernos municipales que elige el pueblo. Muy bien, pero nos falta una descentralización popular donde el pueblo no solamente pida, proponga sino que también ejecute.

Y por una razón, porque la historia del Perú está llena de ejecuciones populares. Cuando uno mira Lima ¿cuánto ha hecho el Estado de las casas de Lima?, casi nada; ¿cuánto han hecho las grandes empresas de las casas de Lima?, casi nada; las casas de Comas, de El Agustino, de Villa el Salvador, de San Juan de Miraflores las ha hecho cada uno y ahí no había SNIP, ¿Por qué?, porque el pueblo peruano es constructor.

Yo no le voy a dar lecciones a una familia del cerro El Pino sobre cómo se construye una casa al borde del cerro, ellos saben más y hasta ahora no se han caído esas casas, quiere decir que saben construir.

Hace unos meses estuve en un lugar cerca a Andahuaylas que se llama Champacocha y estaba mirando un canal pequeñito, un canal hecho de cemento pero muy bonito, pequeñito de ancho, y pasaba el agua; y yo pregunté ¿y qué empresa hizo esto?, que bueno que está; me dijo, no, esto lo ha hecho el pueblo; ¿y cuánto les costó?, 215 mil soles y tiene como 6 kilómetros el canal y yo me quedé maravillado porque dije esta gente sabe hacer, finalmente todos los caminos y los andenes y las casas las han hecho sin tanta exigencia legal ¿Por qué?, porque el pueblo sabe construir y especialmente en las obras pequeñas sabe hacer.

Yo no diría organicemos a todos los que están aquí para que hagan un edificio de 100 pisos, de pronto se cae, porque para eso hay que tener otra preparación; pero si dijera vamos a hacer todos un aula en todas las escuelas que conocemos ustedes la hacen porque no se necesita demasiada ciencia ni preparación para hacer un aula.

Entonces la idea de ayer, la idea básica es, muy bien, hemos comenzado a crear debajo del gobierno nacional, gobiernos regionales, municipios, pero falta que el pueblo ejecute.

Aquí estuvieron hace una semana 8 comunidades de Sicuani y nos quedamos 9 horas con ellas acá, para que dijeran a fondo lo que quieren, lo que sienten y entonces ¿qué pedía cada comunidad? señor yo necesito un canal, ¿de qué tamaño el canal, cuánta agua, de dónde la saca?, y me decían exactamente, de este punto que tiene una altura y va a recorrer el canal 3 kilómetros hasta este otro punto que tiene altura, entonces va a correr el agua hacia abajo; ellos sabían exactamente que después que llegue se la reparten entre ellos, pues, no; el otro quería un posta médica, no había sino una posta médica entre las 7 comunidades; entonces una posta médica, ¿eso es tan terrible, se necesita traer a Einstein o enviar un ministro con todos sus técnicos?; la posta médica la hace usted sin haber construido nada porque sus padres construyeron, seguro, y los padres de todos los que están aquí o ustedes mismos han construido su casa en cada asentamiento humano, entonces un aula es una broma.

Lo que yo digo es la descentralización popular significa organizar a la gente, se une un grupo de vecinos del asentamiento humano, tiene una organización que la ley establece, su presidente, su fiscal, su tesorero, su secretario y la gente que está alrededor, que va a ver que no se van caminando solitas las bolsas de cemento, y todos ellos dicen bien vamos a hacer 2 aulas más a la escuela o vamos a hacer un muro de contención, o vamos a hacer una escalera que no valen nada, vale 50 mil soles, o vamos a levantar los postes para electrificar esta zona y que a la empresa tire sus alambres, o vamos a hacer un colegio completo que es un conjunto de aulas iguales.

Para todas esas obras que no pasen de 500 mil soles, que es mucho, 500 mil, hay que organizar al pueblo y decirle mira, si tú te organizas lo que el ministerio no pueda gastar se distribuye en las comunidades campesinas que están organizadas ya, en las comunidades nativas que tienen que estar esperando.

¿Qué es lo que pasa con los awajún y los asháninkas y todos ellos?, primero que viven lejísimo, ¿no?, vaya usted hasta donde viven, pero llega el dinero, que va el dinero a la capital del departamento, y el canon petrolero que es bastante, y a veces va a algún municipio de unas provincias pero donde el awajún no llega y no llega por una razón, porque el gran electorado, señores, está en la capital; entonces prefiero hacerle una avenida con bypass en la capital, y esa gente vota por mí, en vez de irme a perder en medio de la selva y hacerle al asháninka una posta médica y un caminito, esa es la lógica lamentable pero es así.

Entonces para romper eso, descentralización popular significa organicen los núcleos ejecutores, el pueblo, y los ministerios, y los gobiernos regionales y los municipios les dan el dinero

directamente; hay que confiar en el pueblo.

Hoy día un periodista que siempre propone lo mismo, pero cuando lo dice el presidente dice no estoy de acuerdo, el periodista dice ¿y quién va a controlar a esa gente cuando les den los 500 mil soles para hacer esa obra?, y yo digo el pueblo, ¿usted cree que los otros 100 del asentamiento humano se van a dejar robar las bolsas de cemento?, ó ¿se van a dejar levantar una columna sin cemento?, ¿usted cree que el pueblo es tonto amigo periodista?, no; el pueblo actúa mejor que el funcionario del burócrata que a veces está de paso y que construye una cosa que no es para él, habrase visto.

El que construye para que sus hijos estudien va a tener 10 veces más cuidado que el empleado público que va por ahí por obligación y hace como puede y después se va y nunca volverá y entonces ¿quién controla? el pueblo controla, es el más preocupado en tener obra.

Entonces, yo ayer dije lo siguiente, miren, hay 23 mil millones de soles fíjense al cantidad de dinero para carreteras, hospitales, para obras pequeñas que tenemos todos, los ministerios, los Gobiernos Regionales, los municipales, ojo que los ministerios solo tienen el 30% porque nosotros creemos en la descentralización, el 70% de la plata para inversiones en obras nuevas lo tienen los Gobiernos Regionales y los municipios; eso es bueno que el presidente tenga menos dinero, eso es bueno.

Pero por más que se esforzaran, eso es histórico, analicen los últimos 10 años, por más que se esforzaran los ministros, los Gobiernos Regionales, los municipios no van a poder gastar nunca los 23 mil millones; en el mejor de los casos si Dios nos ayuda y nos ilumina a todos gastarían el 80% pero les queda 4 mil 600 millones en el mejor de los casos sin uso y eso es criminal como va a haber 4 mil 600 millones sin uso, es un país que reclama cosas pequeñas por todas partes.

Entonces yo dije lo siguiente, supongamos que hacemos 4 mil obras con los núcleos ejecutores, 4 mil, cada obra vale 500 mil soles y a veces 250 mil hace dos obras, pero supongamos que hacemos 4 mil obras de 500 mil soles cada una, ¿Cuánto es eso? 2 mil millones de soles, pero ¿Cuánto se le quedo sin gastar? 4 mil 600 millones; entonces ¿es negocio o no es negocio?

Por eso yo decía, hay que dialogar con la gente, no hay que gastar el dinero y que lo gaste ella misma; ¿por qué se enojan los awajunes y se enojan lo asentamientos humanos?, se enoja Nicasio Pichighua también, ¿por qué? porque no le hacen las obras y no le hacen las obras porque el dinero va desde el Gobierno central al Gobierno Regional, al Gobierno local, y además que se va quedando en sueldo, sueldo, sueldo todo eso en cambio el dinero que yo les entrego a los núcleos ejecutores no hay sueldo, espero ¿no?; no vaya a ser que el presidente del núcleo ejecutor y el fiscal ahí mismo se pone sueldo y guardaespaldas y una camioneta, entonces no ayuda, no ayuda, bueno eso es lo que ocurre descentralización popular y no burocrática.

Nos gastamos 2 mil millones de soles en 4 mil obras o 6 mil obras; sensacional, el pueblo ejecuta, el pueblo está contento, el pueblo hace obra, no hay más burocracia, no hay más gasto por gusto, a eso llamamos núcleo ejecutor.

Entonces, el pueblo hace la gestión de sus propias obras, y yo por eso he dicho, mire además tenemos al pueblo organizado, tenemos comunidades campesinas por todas partes, esos de Canchis por ejemplo ya están listos, ya están listos no necesitan ni ingenieros, un maestro de obras de Sicuani le tira la plomada y les hace el trazo de su canal y suficiente, no hay sueldo, todo en obra pero tienen 1,200 hectáreas mejor irrigadas y por primera vez con agua.

Por ejemplo, comunidades campesinas, comunidades nativas tenemos muchas que ya están organizadas que quieren cosas simples, quieren hacer unas granjas de alevinos, de paiches y doncellas y gamitanas y todos esos pescados, bueno ahí está eso es baratísimo, quieren hacer un camino, quieren hacer una escuela, una posta médica; háganlo ustedes, confío en ustedes y que los vigile el pueblo que tienen alrededor mejor que el contralor, señor contralor está sentado en su oficina, no va a poder viajar a 6 mil lugares, en cambio el pueblo que va a estar a su alrededor así y ya saben cómo es de bullero el pueblo no se van a dejar engañar.

Entonces comunidades nativas, comunidades campesinas, asentamientos humanos pero si los asentamientos humanos que son miles los conocemos bien porque hemos trabajado el agua para todos con ellos, todos esos asentamientos humanos ya tienen su dirigente, su organización; entonces deben señalar una obra, escoger una obra, si la obra es compleja aquí esta Foncodes

que tiene 350 ingenieros, es lo mejor que hay en el estado, 350 ingenieros pero usted le dice, mire yo quiero hacer de dos pisos, bueno que vaya un ingeniero y haga el cálculo rápido y no le cobra y usted construye sus dos pisos.

Y también, yo he propuesto, núcleos ejecutores juveniles, ¿qué pasa con los muchachos? nadie los toma en cuenta, estudian en la universidad y después no tienen trabajo, otros no llegan a la universidad, nadie los toma en cuenta; una manera de llamar la atención es hacer la pandilla pues, la pandilla de la trinchera norte, de la trinchera sur ¿no?, la pandilla de los compañeros también hay, entonces, y de otros partidos. Y nadie los toma en cuenta, pero si los organizamos, mire formen grupo de 20 muchachos, 30 muchachos, organicen su núcleo ejecutor juvenil.

Vaya usted a su comunidad al asentamiento humano donde usted vive, usted vive en un asentamiento humano, habla con el dirigente y le dice mientras tú haces una obra ¿yo qué puedo hacer? o tu encárgate de hacer esta otra escalera y de asegurar con los muros esta parte, ¿cuánto vale? vamos a hacer un presupuesto rápido que lo verifica cualquier buen ingeniero o maestro de obras, se le entrega el recurso, ahora como es dinero público, dinero público si naturalmente el contralor puede verificar pero como no va a poder verificar las 6 mil obras o Foncodes puede mirar pero para eso existe el muestreo.

Muestreo, ¿qué significa?, cuando usted llega al aeropuerto, no revisan a todos porque si revisaran la maletas de todos nadie entraría al Perú, si para revisar la maleta se demora 5 minutos porque llevan el radio ahí escondido, llevan las cosas y otros llevan otras cosas peores; entonces ¿qué cosa es muestreo?, usted pasa por un semáforo, apriete si sale verde sigue de frente, si sale rojo venga para acá y lo pescaron o no, pero eso se llama muestreo de cada 10 que pasan, 1 o 2 usted tienen que pasar la revisión. Cuando se hace eso, usted tiene la seguridad como si hubiera revisado al 90% de las maletas, eso es muestreo.

Entonces vamos a hacer todas estas obras por los núcleos ejecutores y por muestreo, un sorteo, voy averiguar que están haciendo en Sargento Lores y caen por ahí alguien de Foncodes o alguien de contraloría y mira ¿no?, oiga esto ha salido muy caro, cuídese la próxima vez y entonces no necesita usted controlar las 6 mil obras sino de repente 500 y es como si hubiese visto todas las obras, se llama muestreo, estadística, probabilidad es como una encuesta como cuando usted hace una encuesta, no entrevista a todo el país, entrevista a 1 000 personas y ya tiene una probabilidad altísima que ese sea el resultado.

Entonces tenemos todas las seguridades y que no tenga miedo los de pensamiento cuadrado que existen y digan porque el pueblo va a ejecutar ¿qué cosa sabe el pueblo?, el pueblo sabe más que ustedes y yo confío en ustedes y esto no es populismo.

Ahora si quiero decir algo, porque tiene razón, han pasado 3 años de gobierno y dirá ¿porqué recién plantea la descentralización popular con núcleos ejecutores de jóvenes, comunidades campesinas, asentamientos humanos?, ¿saben por qué? porque yo creo firmemente en las leyes, porque yo creo firmemente en la descentralización, los Gobiernos Regionales, los municipios.

Yo creo que esa es una forma de tener más democracia, pero me doy cuenta después de trabajar 3 años que no es suficiente, no es que estén mal pero falta algo, falta eso, la ejecución popular, la descentralización popular, entonces, en vez que los campesinos de Canchis por ejemplo esas 7 comunidades salen a protestar a la pista ¿y qué están pidiendo? cosas lógicas. Claro el municipio de Canchis tiene otras cosas, está pensando en otras obras y el Gobierno Regional de Cusco está pensando en otras obras y al ministerio ya no le corresponde hacer eso porque de acuerdo a la ley ya no hace esas cosas pero tampoco podría estar pensando en eso, oiga que lo hagan directamente; hay que confiar en el ser humano y confiar en el pueblo; entonces tal vez debimos hacerlo el año pasado, seguro, pero uno tiene que esperar el desarrollo de la ley, de las cosas que existen, a ver si llegamos si poco a poco se llega con los municipios y los Gobiernos Regionales, parece que es difícil llegar entonces complementamos y además todo lo que acerque más al pueblo es mejor.

Miren, Estados Unidos es una potencia, no son locos, no son tontos; en algunos estados donde hay mucho dinero, por ejemplo en Alaska, le queda un montón de dinero, sabe como hace en Alaska, dividimos el canon entre un montón de familias, y quien hace las obras esas familias porque viene un constructor y la familia tiene dinero para pagarle el peaje, pero de otra manera se hacen las obras porque la familia tiene dinero para pagar el paje, de pronto el gobierno no

hace la escuela pero viene un señor y hace una escuela privada, y la familia tiene dinero para comprarse más ropa, zapatillas viene un señor y pone su fábrica de zapatillas y ellos han hecho años así, entregan los grandes recursos que tienen por petróleo a las familias de una vez, tal vez en algún momento se llegue a hacer eso en Perú pero ahora entregamos recursos al núcleo ejecutor popular, comunal, juvenil.

Yo confío, cuando les digo que confío se los digo de corazón, estoy convencido profundamente que caminos, cuantas comunidades y pueblitos hay al lado de los ríos que se les sube el río y están esperando que vengan el Ministerio, el Gobierno Regional y salen telarañas esperando, mejor le damos su platita, señor, usted sabe desde la antigüedad como se procesa esta parte, con que piedra, con que enrocado, con que cemento, proteja usted la curva del río y protege su pueblo y su tierra; verdad esto es lo que quería decirles.

Ahora, esta mañana con Carlos Arana, jefe de Foncodes, que es una institución muy importante, vamos a comenzar una experiencia piloto, nueva en Lima, normalmente Foncodes ha trabajado siempre en la Sierra, en la Selva, en lugares donde hay mucha pobreza, va y hace unos caminitos, unas aulas, ayuda con el canal pero le entrega a la comunidad el dinero, el núcleo ejecutor ya existe en Foncodes pero supervisa con sus ingenieros, entonces conversando con el, dijimos, pero ¿en la ciudad no hay miseria?, ¿en la ciudad no hay pobreza, necesidad de pequeñas obras también? si pero Foncodes sólo se ha acostumbrado a trabajar sólo en la Sierra. La ley que creo Foncodes dice que es para la zona rural y urbana donde estén los que se llaman los 2 niveles de mayor pobreza, bueno, entonces los que conocemos el paraíso de Villa María del Triunfo o Nuevo Ticlio o zonas así que tenemos, que quedan en Lima, donde se necesita hacer obras entonces tenemos que hacerlas, comencemos a hacerlas en Lima, este es el objetivo de esta mañana.

Comenzamos una experiencia piloto para crear núcleos ejecutores con nuestros asentamientos humanos en Lima para que hagan las obras y de acuerdo como salga rápidamente esta experiencia piloto multiplicaremos las obras, de lo que se trata es de hacer obra.

En este momento y termino con esto, cual es el gran problema es que el mundo está en crisis terrible, extrañamente el mundo está tan en crisis que suenan los parlantes. El mundo está en crisis y no debo repetir ese término, y como está en crisis el mundo no nos compra lo mismo que hace años, no nos compra minerales, no nos compra productos agrarios que les vendemos entonces puede ocurrir un poco de desempleo, ¿cómo se contrarresta esto?, ¿cómo se equilibra? gastando más adentro, haciendo más aulas, más escuelas, más postas medicas, ¿Por qué? porque usted compra mas cemento, más ladrillos, más fierro, más puertas y todo eso le da trabajo a otra gente entonces hay que gastar para defendernos de la crisis internacional. Y lo que necesitamos ahora es gastar, y gastar repito es la mejorar forma de dialogar en vez de llamar a la comunidad y ofrecerle, anda le voy a decir al gobierno regional que te haga la obra, eso suena a medida ya en este tiempo, dame tu proyecto ¿cuánto vale? ya haz tu proyecto y es la mejor forma de dialogar con resultados productivos y concretos sin palabrear a la gente.

Yo ayer decía para mi sería fácil ir a hacer visitas de turismo y cortesía en todo el país y visitar al padre Chuquillanqui o algún sacerdote como él en diferentes lugares y ponerme a conversar, que bueno está esto, que bonito está aquello; oiga yo prefiero hacer obra, obra, y la obra la hacen los que trabajan, por eso hemos podido electrificar 3 mil 405 pueblos, por eso hemos podido poner agua potable a 2 millones de personas en 1 200 lugares, por eso; si yo me pasara dando vueltas, tomando cafecito con la gente, eso es bonito me gustaría hacerlo cuando no sea presidente lo voy hacer mientras sea presidente a mi me pagan para trabajar, para dar resultados.

Bueno amigos y amigas, asentamientos humanos, viejos conocidos de diferentes lugares esta es una nueva propuesta para que trabajemos.

Entonces quisiera que el jefe de Foncodes nos de algunos detalles más y nos muestre cuales son los primeros 25 proyectos y de acuerdo como van saliendo hacemos 250 y si salen bien 2 mil quinientos.

Muchas gracias.